

Colección Reformas en la Rama Judicial

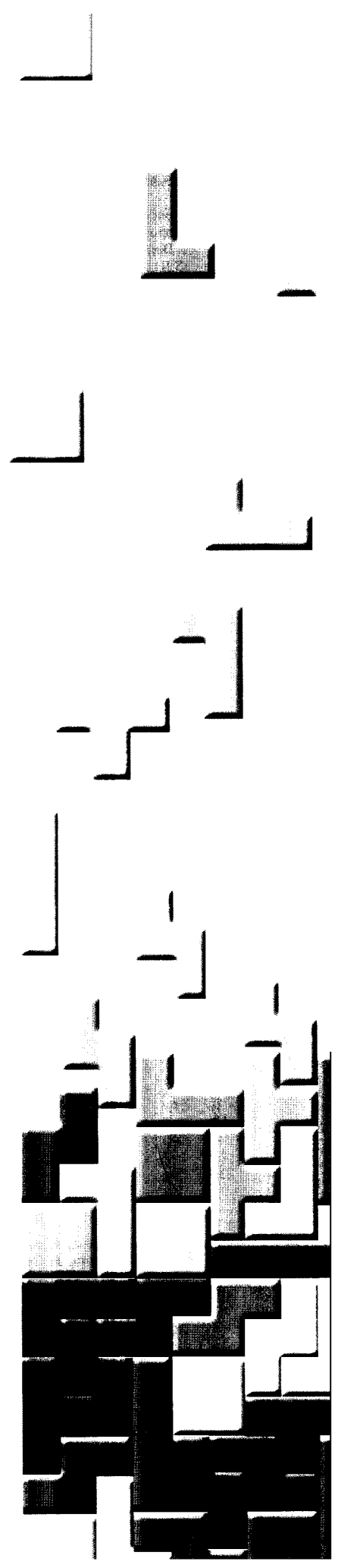
Propuestas para un orden diferente

Tomo V

**Vía Gubernativa -
Conciliación - Arbitramento:
una compilación temática y jurídica
para la descongestión
en lo contencioso administrativo**

Diego Younes Moreno

gtz



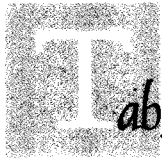





Tabla de contenido

	Presentación	10
	Prólogo Consejo de Estado	13
	Prólogo Procuraduría General de la Nación	16
	Justificación y aspectos metodológicos	19
	Capítulo I. La Vía Gubernativa	27
	1. Introducción	29
	2. Concepto	29
	3. Recursos	31
	4. Los distintos recursos y sus requisitos	31
	5. Los efectos de su interposición	33
	6. Agotamiento de la Vía Gubernativa	33
	7. La revocatoria directa	34
	7.1. Causales	35
	7.2. Oportunidad	36
	8. Evaluación	36
	Capítulo II. La Conciliación en derecho administrativo	39
	I. Aproximación a la conciliación	41
	1. Definiciones de conciliación	41
	2. Fundamentos generales de la conciliación	43
	3. Elementos de la conciliación	43
	4. Características fundamentales de la conciliación	44
	5. Objetivos de la conciliación	45
	6. Principios de la conciliación	45
	7. Clasificación de la conciliación	46
	II. El tratamiento legal de la conciliación	49
	1. Bases constitucionales de la conciliación	49
	2. Antecedentes	49
	3. Contextos inspiradores	51
	4. Oferta de talento humano para promover mecanismos alternativos	57
	5. Diferencias y similitudes de la conciliación con otros medios alternativos de solución de conflictos	59
	6. Intervención del Ministerio Público	61

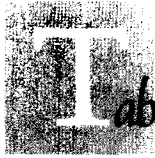


Tabla de contenido

III. La conciliación en lo contencioso administrativo	62
1. Normas reguladoras	62
2. Jurisprudencia constitucional	63
3. Jurisprudencia administrativa	63
4. Asuntos conciliables	64
5. Actos administrativos y la conciliación	67
IV. Las reformas a la ley estatutaria en materia de conciliación	71
V. La conciliación en las distintas clases de acciones en lo contencioso administrativo	72
1. Acción de simple nulidad	72
2. Acción de nulidad y restablecimiento del derecho	72
3. Acción de reparación directa	74
4. Acción de repetición (Ley 678 de 2001)	75
5. El llamamiento en garantía	76
6. Acción de controversias contractuales	76
7. La acción ejecutiva en la Jurisdicción Contencioso Administrativa	81
8. Solución de conflictos derivados de la ejecución de un contrato	82
VI. Procedimiento conciliatorio	83
1. Conciliación prejudicial voluntaria	83
2. Conciliación como requisito de procedibilidad	85
3. Suspensión de la prescripción e inoperancia de la caducidad	85
4. Trámite conciliatorio	86
VII. La conciliación en el Convenio Interinstitucional entre el Ministerio del Interior y de Justicia y la Procuraduría General de la Nación	100
1. Problemática	100
2. Objeto del convenio	101
3. Objetivos específicos	101
VIII. Comités de conciliación	102
1. Origen	102
2. Integración	103
3. Funciones de los comités de conciliación	103
IX. Estadísticas de la conciliación en lo contencioso administrativo	105
1. Conciliación administrativa año 2005	108
2. Conciliación administrativa año 2006	111




Tabla de contenido

3.	Conciliación administrativa (Año 2007)	113
4.	Conciliaciones en los tribunales de arbitramento	120
5.	Detección de las causas de conflicto en las entidades públicas	124
6.	Entidades que tienen políticas definidas en materia de conciliación	125
7.	Los términos legales en la conciliación	126
8.	Información de pagos de las oficinas financieras dentro del término legal	127
9.	Entidades con un sistema de información y seguimiento a procesos	128
10.	Políticas en defensa de intereses litigiosos	129
11.	Procedencia de la acción de repetición con respecto a los procesos fallados	130
12.	Demandas de acción de repetición por parte de las entidades	131
13.	Directrices de las entidades en la contratación de abogados externos	132
14.	Deficiencias en las actuaciones procesales	133
15.	Registro de sentencias condenatorias	134
16.	Distribución de abogados por especialidades	135
17.	Inventario de procesos en las entidades	136
18.	Prevención del daño antijurídico	137
19.	Los apoderados y la figura del llamamiento en garantía, y cuando no procede la justificación en informes mensuales	138
20.	Contingente judicial	139
21.	Control electrónico y físico de los procesos	140
22.	Número de abogados para la defensa judicial de las entidades	141
23.	Actos administrativos y recibos remitidos a la Secretaría Técnica de los comités de conciliación	142
24.	Entidades que a través de su Oficina de Control Interno cumplen sus funciones	143
25.	Entidades públicas con oficinas adecuadas para el cumplimiento de sus funciones	144
26.	Informe general del programa de fortalecimiento a la gerencia pública	145
X.	Evaluación	151



Tabla de contenido

 Capítulo III. El Arbitramento en el derecho administrativo	153
I. Aproximación al Arbitramento	155
1. Definición introductoria	155
2. Definición legal del arbitraje	155
3. Definiciones de la jurisprudencia	155
4. Definición del Proyecto de Ley No. 177 de 2007	156
5. Características del arbitramento	156
6. Clases de arbitramento	157
II. Evolución de la normatividad sobre arbitramento	157
1. Decreto 2279 de 1989	157
2. Ley 23 de 1991	158
3. Decreto extraordinario 2651 de 1991	158
4. Ley 80 de 1993	158
5. Ley 446 de 1998	159
6. Decreto 1818 de 1998	160
7. Atribuciones del Ministerio Público en el arbitramento	161
III. Los rasgos básicos del arbitramento según la jurisprudencia constitucional	162
IV. El arbitraje estatal según los proyectos de ley	165
1. El Proyecto de Ley 85 de 2002	165
2. El actual Proyecto de Ley 177 de 2007	166
3. La especificidad del arbitraje estatal	168
4. Características del Proyecto de Ley 177 de 2007	170
5. El arbitramento según el Proyecto de Ley 177 de 2007	174
6. Trámite arbitral	177
7. El trámite de conciliación en el arbitramento	180
8. Pruebas	182
9. ¿Cómo se ordenarán las medidas cautelares?	183
10. ¿En qué momento se desarrollará la audiencia de alegatos?	183
11. ¿Cómo se desarrollará la audiencia de fallo?	183
12. Laudo arbitral	183
13. Importancia del Ministerio Público en los Tribunales de Arbitramento	187
V. Capacidad instalada para afrontar los mecanismos alternativos de solución de conflictos	196

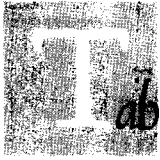


Tabla de contenido

1.	Centros de conciliación y arbitraje	196
2.	Obligaciones de los centros de conciliación y/o arbitraje	199
VI.	Evaluación	200
■ ■ ■ ■	Recomendaciones	203
1.	Fortalecimiento de los comités de conciliación	205
2.	Difundir más rápidamente la jurisprudencia del Consejo de Estado hacia los comités de conciliación	205
3.	Entrelazar el "proceso testigo" con la solución de controversias a través de la Vía Gubernativa y la Conciliación	205
4.	Identificar experiencias piloto que puedan multiplicarse sobre uso de la jurisprudencia del Consejo de Estado por parte de las entidades oficiales	206
5.	En entidades con reclamaciones intensivas se hace necesario constituir comités que empujen el uso cierto de la Vía Gubernativa	206
6.	Apoyar la escuela de pensamiento sobre la conciliación	207
7.	Unificar la legislación proponiendo un estatuto único para las figuras en estudio tratándose del Estado	207
8.	Apoyo a la Procuraduría General de la Nación frente a los cambios que recientemente se han propuesto	208
9.	Fomentar alianzas entre el Consejo de Estado, la Procuraduría, la Dirección de Acceso a la Justicia del Ministerio del Interior y otros agentes significativos	208
10.	Organización y perfeccionamiento de un sistema de información	208
	Bibliografía	211